



PROT. N. 45781 DEL
30/05/2023

Guardia di Finanza
COMANDO REGIONALE UMBRIA
Ufficio Amministrazione – Sezione Acquisti

DETERMINA A CONTRARRE

OGGETTO: Capitolo 7852/05 – Anno 2023. Lavori necessari per la realizzazione di un impianto di raffrescamento estivo nella sede della Compagnia di Foligno, Piazza XX Settembre, 20, mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 63, del d.lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. b del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120 e del D.L. 31/05/2021, n. 77, convertito in legge 29/07/2021, n. 108, secondo le modalità procedurali di cui al relativo co. 6, da aggiudicare tramite l'utilizzo del MePa.

RDA PG020PPC2023411513

CUP G64F23000180001

CUI L94150670548202300002

IL COMANDANTE REGIONALE

Visto il Regio Decreto 18 novembre 1923, n. 2440 “Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”;

Visto il Regio Decreto 23 maggio 1924, n. 827 “Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

Visto il D.M. 19 aprile 2000, n. 145 “Regolamento recante il capitolato generale d'appalto dei lavori pubblici, ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della Legge 11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni”;

Visto il D.M. 24 ottobre 2014, n. 181 “Regolamento recante il Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza”;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 “Codice dei contratti pubblici”;

Visti:

- l'art. 21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 riguardante la programmazione degli acquisti;
- gli articoli 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 e 5 del D.M. n. 181/2014, i quali hanno fissato gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- l'art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina le procedure negoziate senza pubblicazione del bando;
- l'art. 26, comma 6, del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e la determinazione ANAC 5 marzo 2008, n. 3 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;

- l'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, che prevede la possibilità di ricorrere alle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
- l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che dispone l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di servirsi del Mercato elettronico, per gli acquisti di valore pari o superiore ad euro 5.000,00, sino al sotto soglia;
- l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, le Delibere 27 luglio 2022, n. 371 e 11 gennaio 2017, n. 1 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in base alle quali il Codice identificativo di gara è richiesto a cura del Responsabile del procedimento prima della procedura di individuazione del contraente;
- gli artt. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e 1, comma 32 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, in materia di "amministrazione trasparente";

Visto il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" convertito con modificazioni in legge (L. 11 settembre 2020, n.120), come modificato dal D. L. 77/2021;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Vista la Legge 31 dicembre 2009, n. 196 "Legge di contabilità e finanza pubblica";

Vista la determinazione n. 56974 in data 21 febbraio 2017 del Comandante Generale;

Considerata l'inderogabile necessità di provvedere ai lavori in oggetto;

Visto l'art. 58 del D.lgs. n. 50/2016, il cui primo comma stabilisce: "(omissis) le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice";

Ritenuto pertanto di affidare i lavori tramite procedura negoziata, sotto soglia, ai sensi dell'art. 63, del d.lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. b del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120 e del D.L. 31/05/2021, n. 77, convertito in legge 29/07/2021, n. 108, a seguito di R.D.O. su piattaforma MEPA, con il criterio del minor prezzo ex art. 95, comma 4, del D.lgs. n. 50/2016;

Viste le linee guida n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con Delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016;

Visto il regolamento per le procedure di affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato, formazione e gestione degli elenchi di operatori economici, in attuazione del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, di questa S.A.;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che si intende perseguire è quello di garantire, mediante il miglioramento del microclima interno, la funzionalità della caserma sede della Compagnia della Guardia di Finanza di Foligno, nonché quello di accrescere il benessere del personale migliorandone le condizioni lavorative;
- b) l'oggetto del contratto è la realizzazione di un impianto di raffrescamento estivo nella suddetta struttura che allo stato ne risulta sprovvista;
- c) il contraente sarà scelto tramite procedura negoziata, senza pubblicazione del bando, di cui all'art. 63, del Codice, in conformità a quanto previsto dall'art. 1,

comma 2, lett. b del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120, a seguito di R.D.O. su piattaforma MEPA, con il criterio del minor prezzo ex art. 95, del D.lgs. n. 50/2016, in ragione dell'importo dell'appalto e della necessità di ridurre i tempi della procedura, nonché delle "*motivazioni tecniche per la scelta del criterio di aggiudicazione*" redatte e sottoscritte dal progettista in data 21.03.2023 conservate agli atti, determinato in base al maggior ribasso complessivo ottenuto ed in conformità a quanto disposto dall'art. 1, co. 3, del D.L. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120;

- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel progetto esecutivo e nei documenti di gara;
- e) il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del Mercato Elettronico;
- f) il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 9, del D. Lgs. n. 50/2016, ai sensi e per gli effetti del successivo comma 10.

Preso atto dell'esigenza rappresentata con Richiesta d'Acquisto GEMAT n. PG020PPC2023411513 dell'Ufficio Pianificazione Programmazione e Controllo;

Viste le autorizzazioni all'esecuzione dei lavori della Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio dell'Umbria in data 22.07.2021 e 03.11.2022;

Vista la nota 86221/2021 in data 28.09.2021 con la quale è stato comunicato l'intervento all'Agenzia del Demanio;

Vista la Segnalazione Certificata di inizio Attività presentata al Comune di Foligno e la relativa autorizzazione dello stesso Ente;

Vista l'approvazione del progetto definitivo e l'approvazione del progetto esecutivo che viene posto a base di gara, avvenute rispettivamente in data 31 ottobre 2022 e in data 23 marzo 2023 mediante appositi verbali di verifica e validazione ex art. 26 del D. Lgs n.50 del 18 aprile 2016;

Vista la disponibilità finanziaria presente sul Cap. 7852/05 del corrente bilancio assicurata dal Comando Generale IV Reparto con nota n. 144366/2023 in data 12/05/2023 che con la medesima nota ha, altresì, assicurato il decentramento dei fondi nell'annualità 2024 qualora le tempistiche contrattuali di ultimazione dovessero riguardare l'annualità corrente;

Rilevato che, pertanto, occorre procedere all'individuazione dell'O.E. a cui affidare i lavori in parola;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto la dipendente Sezione Acquisti ha verificato che i lavori in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.ii.);

Constatato che sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del predetto appalto, gli accertamenti effettuati hanno evidenziato la presenza di possibili rischi di interferenza e conseguentemente è stato redatto il DUVRI, il Piano di sicurezza e Coordinamento ai sensi del D. Lgs 81/2008 e ss.mm.ii., nonché gli elaborati concernenti il Calcolo degli Oneri della sicurezza quantificati in euro 4.817,19 e il Computo dei costi della sicurezza quantificati in euro 3.710,94 (importo non ribassabile), che si rendono disponibili agli operatori partecipanti alla presente procedura d'appalto.

Valutato che non sussistono i presupposti per l'applicazione della clausola sociale di cui all'art. 50 del D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché potrebbe essere di ostacolo ad una esecuzione dell'appalto conforme a quanto previsto nel capitolato speciale;

Verificato che all'interno del catalogo della piattaforma Mercato Elettronico della P.A. risulta attivo Bando MEPA di riferimento "OS28", nel rispetto del principio di rotazione verrà attivata una preventiva indagine di mercato effettuata con individuazione degli OOEE - in possesso dei requisiti di cui agli art. 80 e 83 del Codice dei contratti pubblici, nonché degli ulteriori requisiti specificatamente indicati nei documenti di gara - da invitare, mediante la pubblicazione sul sito istituzionale del Corpo della Guardia di Finanza (profilo del committente) <http://www.gdf.gov.it/bandi-di-gara> alla pagina dedicata alla presente procedura, di un avviso di manifestazione di interesse, selezionandone 5 (cinque) mediante verbale di sorteggio nel caso in cui pervengano richieste di partecipazione maggiori a tale soglia numerica.

Qualora, al contrario, pervengano richieste di partecipazione in numero inferiore a 5 (cinque), si procederà ad integrare l'elenco dei partecipanti fino al massimo di 5 (cinque) invitati, a mezzo sorteggio degli Operatori Economici iscritti allo specifico bando MePa di riferimento.

L'eventuale sorteggio avverrà a mezzo dell'applicativo presente in MePa.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 69 del Regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, la Stazione Appaltante procederà ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, ai sensi dell'art. 97, comma 6 del Codice.

In caso di offerte ex aequo si procederà mediante sorteggio.

Ritenuto di porre a base d'asta l'importo di euro 242.681,55, oltre IVA quale costo preventivato dei lavori da acquisire;

Accertato che il presente provvedimento è:

- coerente con l'esecuzione del programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 21, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016, pubblicato sul sito internet del Corpo nell'area "amministrazione trasparente" per il triennio 2023/2025 con il Codice Unico Intervento L94150670548202300002;
- compatibile con gli stanziamenti di bilancio, come da Documento di Programmazione Finanziaria Regionale, cap 7852/05 esercizio finanziario 2023 importo € 242.681,55 più IVA (al 22%) di € 53.389,94, per i lavori necessari alla realizzazione di un impianto di raffrescamento estivo nell'immobile "Palazzo Jacobilli-Carrara" sede della Caserma della Guardia di Finanza, sito in Piazza XX Settembre, 20 Foligno, secondo le modalità che saranno dettagliatamente descritte negli elaborati progettuali;

DETERMINA

1. di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di avviare una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, in conformità a quanto previsto dall'art. 1, comma 2, lett. b del D.L. n. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120, da aggiudicarsi con il criterio del massimo ribasso sul prezzo posto a base di gara, avvalendosi del MePa con richiesta di offerta (RdO) agli OOEE individuati a fronte della preventiva indagine di mercato;
3. di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;
4. di stabilire che, in caso di parità d'offerta si procederà mediante sorteggio
5. di porre a base d'asta l'importo pari a € 242.681,55 più IVA (al 22%) di € 53.389,94 per un importo omnicomprensivo pari a € 296.071,49, oneri fiscali e di sicurezza inclusi;
6. di imputare la spesa presunta massima di euro, 296.071,49, oneri fiscali e di sicurezza inclusi sul cap. 7852/05, esercizio finanziario 2023/2024;
7. di attestare, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta coerente con l'esecuzione del programma triennale dei lavori pubblici di cui all'art. 21, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e compatibile con gli stanziamenti di bilancio di cui al predetto cap. 7852/05;
8. di dare atto che, dalle indagini condotte risultano essere presenti rischi interferenziali che hanno portato ad una quantificazione dei costi per la sicurezza pari a euro 3.710,94 non soggetti a ribasso d'asta. Tale importo è stato calcolato in conformità del DUVRI e del Piano di sicurezza e Coordinamento;
9. di procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare mediante pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse sul profilo del committente per un periodo di 15 giorni come previsto, da ultimo, dall'art. 1 comma 2, lettera b) del D.L. 76/2020 e s.m.i., selezionandone 5 (cinque) mediante verbale di sorteggio, nel caso in cui pervengano richieste di partecipazione maggiori a tale soglia numerica. Qualora pervengano richieste di partecipazione in numero inferiore a 5 (cinque), si procederà ad integrare l'elenco dei partecipanti fino al massimo di 5 (cinque) invitati, a mezzo sorteggio degli Operatori Economici iscritti allo specifico bando MePa di riferimento;
10. di approvare i seguenti allegati al presente provvedimento, che ne formano parte integrante e sostanziale, e ritenuto di approvarli:
 - avviso a manifestare interesse e relativa istanza;
 - DUVRI.
11. Gli OOEE, a pena di esclusione, dovranno essere in possesso dei richiesti requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e di capacità economico finanziaria, nonché tecnico e organizzativa, comprovata da apposita attestazione SOA in corso di validità. Solo per le opere "*scorporabili*" di importo inferiore alla soglia di 150.000,00 i requisiti di ordine tecnico-organizzativo potranno essere dimostati con le modalità di cui all'art. 90 del DPR 207/2010;
12. ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 5 del D.M. 24 ottobre 2014, n. 181, di nominare/confermare con appositi "Atti di nomina" quale:
 - Responsabile Unico del Procedimento il Cap. Antonio Petrucci;
 - Supporto al RUP l'ingegnere Carlo Fabio Piccioni, giusta determina n. 49929 del 10/06/2022 e lettera d'incarico n 51689 del 16/06/2022;
 - Direttore dei Lavori e Coordinatore della Sicurezza l'Architetto Carlo Salucci come da incarico attribuito con Determina n. 122 del 23/02/2021 e lettera d'incarico n. 23237 del 11/03/2021;

- Direttore dei Lavori per la parte specialistica l'ingegner Mario Lucarelli come da incarico attribuito con Determina n. 49966 del 10/06/2022 e lettera d'incarico n. 52404 del 17/06/2022;
- 13. di costituire, in ragione della complessità delle valutazioni e delle specifiche competenze richieste, apposito seggio di gara da nominare successivamente con apposito provvedimento;
- 14. di demandare alla dipendente sezione Acquisti le azioni connesse agli ulteriori adempimenti, nonché la redazione dei relativi atti e documenti;
- 15. di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso ai metodi di cui all'art. 97 commi 2, 2 bis e 2 ter del D.Lgs. n. 50/2016 solamente in presenza di almeno cinque offerte ammesse. Nel caso in cui le offerte ammesse siano inferiori a cinque non si procederà alla determinazione della soglia di anomalia, salva la facoltà per la Stazione Appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D. Lgs. 50/2016;
- 16. di disporre che si provvederà all'esclusione automatica delle offerte presuntivamente anomale, qualora quelle ammesse siano almeno 5, in conformità a quanto stabilito dall'art. 1, comma 3 del D.L. 76/2020, convertito in legge 11/09/2020, n. 120;
- 17. che l'operatore economico debba provvedere al pagamento dell'imposta di bollo e del contributo ANAC per la partecipazione alle gare e alla costituzione della garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. n. 50/2016, all'atto della stipula del contratto;
- 18. Ai fini del pagamento del contributo di gara a favore di ANAC, di disporre l'impegno di 225,00 sul capitolo 7852/05 di bilancio 2023;
- 19. di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante invio all'affidatario di apposito documento di stipula attraverso la piattaforma del MEPA, senza attendere il decorso dello "*stand still period*", in virtù del disposto ex art. 32, comma 10, lett. b) del D. Lgs 50/2016;
- 20. di disporre di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione sul portale dei dati previsti dagli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 ed 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- 21. di disporre la pubblicazione sul sito "Amministrazione trasparente" - Sezione "Bandi di gara" della documentazione contemplata dall'art. 29, 1° comma, del D.Lgs. n. 50/2016;
- 22. di dare evidenza dell'avvio della presente procedura, tramite pubblicazione di un avviso di manifestazione d'interesse sul proprio sito internet istituzionale, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b del D.L. 16/07/2020, n. 76, convertito in legge 11/09/2020, n. 120.

Firmato l'originale
Per presa visione
IL CAPO GESTIONE
AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA
(Cap. Antonio Petrucci)

Firmato l'originale
IL COMANDANTE REGIONALE
(Gen. B. Alberto Reda)